

самоврядування» // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 2. – Ст. 5.

4. Закон України від 26.03.1992 р. № 2234-ХП «Про внесення змін до Закону Української РСР «Про місцеві Ради народних депутатів Української РСР та місцеве самоврядування» // Відомості Верховної Ради України. – 1992 р. – № 28. – Ст. 387.

5. Конституція України. – Х.: Консум, 2006. – 48 с.

6. Афанасьєв К.К. Адміністративні договори: реалії та перспективи / К.К. Афанасьєв. – Луганськ, 2004. – 320 с.

7. Кодекс адміністративного судочинства України від 06.07.2005 р. № 2747-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 35. – Ст. 446.

8. Европейская Хартия о местном самоуправлении, ратифицированная Законом Украины от 15.07.1997 г. № 452/97-ВР // Віче. – 2000. – № 3. – С. 45-50.

## УДК 346.1

### ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Фролов Ю.Н.*, канд. юрид. наук, доцент, Бердянский университет менеджмента и бизнеса

Хозяйственные суды являются той инстанцией, в которой на конкретных делах реализуется воля законодателя. Нормы права проходят проверку на состоятельность и соответствие реальным экономическим условиям именно в судах. Судьям нужен качественный правовой инструментарий для рассмотрения дел. К сожалению, на сегодняшний день, хозяйственное законодательство в Украине таковым не является, вопросы совершенствования нормативно-правовой базы остаются актуальным направлением в юриспруденции требующие разрешения.

**Целью настоящей статьи** является выявление основных проблем совершенствования хозяйственного законодательства и поиск путей их разрешения.

Проблемы совершенствования хозяйственного законодательства исследовали ученые А. Бобкова, В. Борисова, В. Винник, В. Гайворонский, М. Дутов, Г. Знаменский, И. Ершова, З. Заменгоф, М. Исаков, В. Кравчук, В. Лаптев, В. Макутов, О. Подцерковного, А. Полянничко, Б. Розовский Н. Саниахметова, И. Селиванва, И. Спасибо-Фатеєва, А. Старцев, Г. Шершеневич, В. Щербина и др.

Приступая к рассмотрению данного вопроса необходимо уточнить источники хозяйственного права и законодательства, и определить их значение в процессе регулирования хозяйственной деятельности субъектов.

Несмотря на то, что с 1 января 2004 года вступили в действие основные правовые источники, т.е. новые Хозяйственный кодекс Украины, далее ХК (принят Верховным Советом Украины 16 января 2003 г.) [ 1 ] и Гражданский кодекс Украины, далее ГК (принят Верховным Советом Украины 16 января 2003 г.) [ 2 ], они не разрешили все проблемы. Работа по урегулированию хозяйственных отношений продолжается и этот процесс бесконечен. Компетентными законодательными органами государства принято ряд законов и иных нормативных актов, которые уточняют и детализируют общие нормативные правила, а также определяют специфику отдельных видов хозяйственных правоотношений.

Находятся в стадии обсуждения не менее значимые законодательные и подзаконные нормативные акты, которые являются источниками хозяйственного права. Президент Украины, Кабинет Министров, Верховный Совет, во второй половине 2010 года активизировали и активно продолжают работу по упорядочению хозяйственного законодательства.

Планом на 2011 год предусматривается принятие ряда законов в сфере предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности. Сегодня в Комитете по вопросам промышленной и регуляторной политики и предпринимательства на рассмотрении находятся 155 проектов нормативных актов призванных упорядочить хозяйственную деятельность, в Комитете по вопросам экономической политике порядка 229 проекта [ 3 ].

В Украинском законодательстве, существует большое количество актов подзаконного уровня. Именно они создают юридический механизм реализации и функционирования законодательных актов. И главная проблема в том, что занимаясь разработкой подзаконных актов их «творцы» не всегда учитывают нормы законов регулирующих данные правоотношения, что приводит к постоянным коллизиям.

Велика роль в хозяйственном законодательстве локальных нормативных актов, принимаемых субъектами предпринимательства в целях регулирования собственной деятельности. Такие акты могут относиться к деятельности предприятия в целом (Устав) и к отдельным его структурам в частности, могут также регулировать внутривладельческие отношения (Положение о филиале, представительстве). Режим коммерческой тайны на том или ином предприятии устанавливается локальным нормативным актом (например, приказом об учетной политике предприятия). Но, руководство предприятия, не всегда добросовестно относится к разработке, принятию и исполнению указанных выше документов локального характера, что влияет на регуляторную политику хозяйственного законодательства.

Помимо нормативных правовых актов источниками хозяйственного права являются обычаи делового оборота - сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области предпринимательской деятельности правила поведения, не предусмотренные законодательством, рассчитанные исключительно на предпринимательские отношения.

Правовое значение обычаев состоит в том, что по очередности применения они находятся после нормативных правовых актов и договора. Обычаи получили широкое применение при морских перевозках грузов.

Поэтому, целесообразно, уже сложившимся обычаям делового оборота, имеющим перспективу дальнейшего применения - придать правовую форму, т.е. закрепить в нормах соответствующих законодательных актов.

Составной частью правовой системы являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры - как двусторонние (о торговле и экономическом сотрудничестве), так и многосторонние (Конвенция о международной купле-продаже товаров, КДПГ) [ 4 ]. Нормы вышеперечисленных документов, если они действуют постоянно и «прижились» необходимо вносить в национальное законодательство, как в законы, так и в подзаконные нормативные акты, делая на них ставку, если это реально в наших условиях. Нормы хозяйственного законодательства Украины должны соответствовать мировым стандартам, чтобы жить с мировым сообществом в гармонии.

Активная правотворческая деятельность полезна и необходима для обновления действующего законодательства. Однако снижается взаимосогласованность законодательных актов и затрудняется их практическое применение. Качество многих законодательных актов, которые определяют развитие ключевых отраслей экономики, оставляет желать лучшего. Так, одним из главных элементов рыночной экономики является налоговая система. Она выступает главным инструментом воздействия государства на развитие хозяйства, определения приоритетов экономического и социального развития. В связи с этим, необходимо, чтобы налоговая система Украины была адаптирована к новым общественным отношениям, соответствовала мировому опыту.

Нестабильность наших налогов, постоянный пересмотр ставок, количества налогов, льгот и других взносов, несомненно, играл отрицательную роль, а также препятствует инвестициям, как отечественным, так и иностранным. Нестабильность налоговой системы – главная проблема реформы налогообложения. В «муках» и скандалах был принят Налоговый кодекс Украины (принят Верховным Советом Украины 2 декабря 2010 г) [ 5 ]. Но, сказать о том, что Кодекс решил всесторонне все проблемы в налогообложении нельзя. Новый Кодекс родившись, породил новые проблемы. На наш взгляд, принятие Налогового кодекса явилось правильным решением. Он необходим. Постепенно нормы Кодекса будут отрегулированы, внесены дополнения и изменения. Часть норм, возможно, будет исключена. Но главный налоговый документ «правила игры», которые постепенно будут совершенствоваться, и адаптироваться к экономической действительности уже есть.

Недостаточно стабильно, зачастую неопределенно законодательство Украины особенно в области тарифов и административных процедур. Нет порядка, и отсутствует должный контроль, в вопросах стандартизации и сертификации продукции. Финансовая и экономическая законодательная нестабильность осложняется кризисом неплатежей, бюджетным дефицитом.

К сожалению, продолжает существовать и усиливается традиционно присущий хозяйственному законодательству недостаток - множественность и бессистемность нормативных актов по регулированию хозяйственных отношений.

Исходные понятия и положения хозяйственного законодательства, несмотря на то, что действует такой кодифицированный нормативный акт как ХК, по-прежнему рассредоточены в значительном количестве законодательных актов, а нормы ХК зачастую носят отсылочный характер. Поэтому, несмотря на наличие ХК до сих пор хозяйственное законодательство не составляет единой, целостной системы, ХК не стал системообразующим законом, который стал бы стержнем всего законодательства, регулирующего хозяйственные отношения. Основой для хозяйственного оборота являются нормы ХК Украины, ГК Украины и закрепленные в них принципы равенства участников гражданского оборота, автономии воли, диспозитивности. Положения гражданского законодательства являлись и являются основой для формирования и обособления новых современных отраслей законодательства, и хозяйственное законодательство - не исключение.

Принято считать, что хозяйственное законодательство возникло и развивается на основе сочетания норм гражданского, административного, финансового и ряда иных отраслей права, представляет собой совокупность нормативных правовых актов, составляющих юридический источник хозяйственного права. При этом является правовым массивом, имеющим внутренне согласованную систему, характеризующимся внешними и внутренними взаимосвязями, обладающим определенной логикой построения и развития.

Представляется, что правильнее было бы не «растворять» хозяйственное законодательство в гражданском, а наоборот, развивать специальное регулирование хозяйственных отношений, что позволило бы повысить его эффективность, т.е. гражданское законодательство регулирует гражданские процессы, хозяйственное – хозяйственные. Конечно, сегодня нет особого смысла говорить об обосновании решения законодателя, который посчитал необходимым принять два вышеназванных кодекса. Возможно, это решение и не является лучшим вариантом, но и использовать один из кодексов ГК или ХК тоже не выход из создавшегося положения.

Прошло сем лет, как действуют одновременно два кодекса, но возникающая проблема четкого

определения сфер деятельности каждого из них и проблемы выбора применения тех или иных положений одного или другого кодексов остаются.

Если гражданское законодательство регулирует имущественные отношения вообще, то хозяйственное - определяет порядок ведения хозяйственной деятельности, регламентирует хозяйственные (предпринимательские) отношения.

Гражданское и хозяйственное право связаны между собой, но вместе с тем они являются разными отраслями права. Хозяйственное право охватывает регулирование отношений, как по «горизонтали», так и по «вертикали», что дает возможность обеспечить защиту прав субъектов предпринимательской деятельности во всех многообразных связях, складывающихся при ведении хозяйственной деятельности. При этом «вертикальная» структура системы хозяйственного законодательства строится в соответствии с юридической силой нормативных правовых актов, установленной компетенцией издающих эти акты органов. С принятием Налогового кодекса, эта задача усложняется ещё больше, т.к. появляются новые проблемы о соотношении норм хозяйственного права.

Хозяйственное законодательство следует рассматривать как самостоятельную отрасль законодательства, предметом которой является государственное управление отдельными сферами экономики в целях реализации общественных интересов, а также имущественные и тесно связанные с ними иные, в том числе организационные отношения, возникающие в процессе хозяйственной деятельности. Участниками хозяйственно-правовых отношений могут выступать государство и его органы, административно-территориальные образования, юридические лица, их структурные подразделения, трудовые коллективы, физические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве индивидуальных предпринимателей.

При переходе к рыночной экономике (у нас в стране это явно затянулось) важно учитывать и опыт правового регулирования в зарубежных странах, где рыночные отношения получили большое развитие, формируется законодательство, регулирующее хозяйственные отношения. Опыт правотворческой деятельности иностранных государств свидетельствует о том, что наряду с гражданским законодательством, сложилось хозяйственное (торговое) иное специальное законодательство. Так, во Франции хозяйственные отношения регулируются не только гражданским, но и торговым (хозяйственным) законодательством (причем Торговым кодексом, принятым еще в 1807 году) [ 6 ]. Специальное законодательство сложилось и в Германии, где наряду с Гражданским уложением в 1897 году принято Торговое уложение [ 7 ], которое вместе с другими специальными законами регулирует современные хозяйственные правоотношения в этой стране.

Суды постоянно слышат в свой адрес со стороны участников процесса нарекания. Они напрямую касаются действий судов, которые, по их мнению, не так применили те или иные нормы права. Объяснить участникам процесса, что корень проблемы заключается в несовершенстве законодательства, не всегда удается. Есть нормы, которые применить иначе, чем они сформулированы, невозможно. Зачастую подзаконные акты одного уровня противоречат друг другу, создавая на практике конфликтные ситуации.

Ни одна отрасль права не подверглась таким изменениям за последнее время как хозяйственное законодательство. Учитывая стремительное развитие внешнеэкономических отношений, все более актуальными становятся вопросы порядка рассмотрения споров между участниками этих отношений, а вместе с тем и вопрос применения коллизионных норм.

В этой связи в системе хозяйственного судопроизводства Украины сложился определенный механизм выявления коллизий действующего законодательства. Так, в соответствии со ст. 38 п. 4 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей в Украине» (принят Верховным Советом Украины 7 июля 2010 г.) [ 8 ], Верховный Суд Украины обращается в Конституционный Суд Украины относительно конституционности законов, иных правовых актов, а также относительно официального толкования Конституции и законов Украины. Кроме того, если при разрешении конкретного дела хозяйственный суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, то на основании статьи 36 п. 2 ,4 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей в Украине» Пленум высшего специализированного суда, может принять решение об обращении в Верховный Суд Украины о направлении конституционного представления в отношении конституционных законов и иных нормативных актов Верховного Совета Украины, актов президента Украины, актов Кабинета Министров Украины, правовых актов Верховного Совета в отношении официального разъяснения Конституции и законов Украины республики Крым аналогичное право предусмотрено и в п. 4 ст.38 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей в Украине» Верховному Суду Украины.

Хозяйственными судами также проводится систематизация, обобщение и анализ судебной практики, в результате вырабатываются предложения по внесению изменений в соответствующие нормы законодательства. Указанная работа позволяет решать задачи оперативного реагирования на несовершенство действующего законодательства, что может значительно сэкономить время и средства на проведение необходимых исследовательских работ по анализу нормативных актов и выработке соответствующих предложений по их совершенствованию.

На основании ст.37 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей в Украине» при Высшем Хозяйственном Суде Украины действует Научно-консультативный совет, из числа высококвалифицированных специалистов в данной отрасли права, с целью предварительного рассмотрения Постановлений Высшего специализированного суда, подготовка которых требует научного обеспечения, осуществляет выработку рекомендаций по вопросам применения законодательства в практике хозяйственных судов и предложений по совершенствованию законодательства в сфере хозяйственной деятельности.

Высший специализированный суд имеет официальный печатный орган, в котором публикуются материалы судебной практики высшего специализированного суда и других судов соответствующей судебной юрисдикции, материалы по вопросам организации деятельности судов соответствующей судебной юрисдикции и другие материалы, что также способствует выявлению пробелов и коллизий в хозяйственном законодательстве и предлагаются пути их решения.

Сложившаяся практика по вопросам подготовки нормативных правовых актов диктует необходимость осуществления тесного взаимодействия Высшего Хозяйственного Суда Украины с Верховной Радой Украины, институтами, занимающимися законопроектной деятельностью, другими заинтересованными ведомствами. Имеется достаточный опыт такой работы. Предложения Высшего Хозяйственного Суда в основном учитываются разработчиками проектов нормативных правовых актов на стадии их подготовки.

Хозяйственными судами проводятся комплексные, системные работы по совершенствованию хозяйственного законодательства.

Особенно следует остановиться на совершенствовании законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве) (Закон Ураины «О возобновлении платёжеспособности должника или признания его банкротом», принят Верховным Советом Ураины 14 мая 1992 г., в новой редакции принят 30 июня 1999 г.) [ 9 ]

Правовое регулирование отношений, связанных с банкротством субъектов предпринимательской деятельности, имеет большое значение для успешного проведения экономических реформ в стране. Банкротство является необходимой процедурой в демократическом обществе и гарантирует стабильное развитие предпринимательских отношений в государстве (возврат инвестиций, сохранение торговых марок, сохранение стратегических инвестиционных проектов и т.д.), страхует от недобросовестных предпринимателей (возможность избежания расчетов по долгам путем ликвидации и создания нового юридического лица и др.).

Законодательство о банкротстве играет большую роль в развитии предпринимательских отношений. От его успешного применения зависит судьба не только должников, но и предприятий-кредиторов, а иногда - развитие целых регионов страны. Основной целью законодательства о банкротстве является восстановление устойчивой платежеспособности должника и урегулирование взаимоотношений с кредиторами.

Практика применения действующего законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве) выявила не только положительные, но и отрицательные моменты.

Проблемы применения процедур банкротства связаны со многими факторами: сложностью возникающих правоотношений; общим состоянием экономики в государстве; упущениями государственных органов, ошибками в деятельности управляющих по делам о банкротстве.

Практике применения Закона о банкротстве имеет уже многолетний опыт. За это время выявлены определенные недостатки действующего законодательства о банкротстве, которые постепенно устраняются, но к сожалению выявляются всё новые и уже сегодня требуют оперативного устранения.

Одним из приоритетных направлений являются меры по досудебному оздоровлению. Центр тяжести по их принятию ложится на собственников (учредителей, участников), руководителей органов государственного управления, местных исполнительных органов всех уровней. С целью предупреждения банкротства вышеназванные лица должны принимать меры, направленные на улучшение финансового состояния организаций. Дополнительные меры по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) направлены на защиту государственных и общественных интересов и учитывают то обстоятельство, что банкротство является крайней мерой решения проблемы экономической несостоятельности и применяется в случае, если досудебные меры по предупреждению банкротства результатов не дали или отсутствует экономический смысл их применения.

Установлены более жесткие дополнительные критерии возбуждения дел о банкротстве. Это связано с выявлением множества злоупотреблений, как со стороны кредиторов, так и со стороны должников. На практике кредиторы, не желая платить высокую государственную пошлину в процентном отношении к цене иска для взыскания дебиторской задолженности, предпочитали обращаться в суд с заявлением о банкротстве.

Особое внимание необходимо уделять степени подготовки и деятельности арбитражных управляющих. Необходимо существенное изменение этого института и контроля над ним.

Современное хозяйственное законодательство должно развиваться в направлении интернационализации хозяйственных связей между государствами, соответствовать мировым стандартам, общепризнанным принципам и нормам международного права. Следуя этим требованиям, необходимо совершенствовать Хозяйственно-процессуальный кодекса Украины, по которому хозяйственные суды работают с 1992 года (принят Верховным Советом Украины 6 декабря 1991 г) [ 10 ].

Законодательство должно оперативно реагировать на те или иные изменения в общественной жизни, соответствовать сложившимся экономическим отношениям, способствуя их формированию в нужном для развития общества и государства направлении.

Система действующего хозяйственного законодательства нуждается в значительном совершенствовании. Необходимо устранить основные недостатки:

- 1) декларативность законодательных актов;
- 2) пробелы в правовом регулировании некоторых отношений;
- 3) необоснованное дублирование правовых норм.

Вместе с тем необходимо отменить ряд законодательных актов по следующим причинам: в связи с

фактичної утратой їх значення; наявністю в них концептуальних протиріччів основним принципам і положенням громадянського і господарського законодавства; відображення їх нормативних предписань в ГК.

Ревізія всього масиву громадянського і господарського законодавства дозволила б виявити і усунювати недействуючі правові норми, протиріччя і прогалини. На наш погляд, дана робота повинна проводитися одночасно або опережати процес нового правотворчості.

Розвиток господарського законодавства повинен йти по шляху удосконалення змісту вже діючих нормативних правових актів. Так, вимагають значущого оновлення закони: «Про зовнішньоекономічну діяльність» (прийнятий Верховним Радою України 16 квітня 1991 р. [ 11 ]; «Про господарських організаціях» (прийнятий Верховним Радою України 2 жовтня 1992 р.) [ 12 ], «Про заставі» (прийнятий Верховним Радою України 14 жовтня 1992 р.) [ 13 ] і інші.

Господарське законодавство не тільки закріплює відповідні економічні відносини, але і впливає на них зворотнім чином.

В умовах переходу до нової системи господарювання роль науки господарського права суттєво зростає. Наразі повинна бути розроблена цілісна концепція правового регулювання господарської діяльності в нових умовах. І на наш погляд толчком повинно стати вступлення в силу нового «Податкового Кодексу». В зв'язі з цим представляється доцільною систематизація господарського законодавства. Потрібно зробити його зрозумілим і доступним, забезпечити верховенство закону, створити ієрархічну ступінчасту систему, усунювати дублювання і дрібні регламентації діяльності суб'єкта підприємницької діяльності, упорядкувати ведомственне нормотворчості, навіть спробувати його усунювати. Нормативний акт в ідеалі, повинен «виходити в світ» повноцінним і не потребувати додаткових роз'яснень, трактуємих органами в своїх інтересах

Ефективною, динамічною економікою не буває без своєчасної і грамотної правової бази. Підтвердження, можливо, не дуже оригінальне, але від цього не менш актуальне.

## РЕЗЮМЕ

В статті розглядаються деякі основні проблеми господарського законодавства і шляхи його удосконалення.

## РЕЗЮМЕ

У статті розглядаються деякі основні проблеми господарського законодавства і шляхи його удосконалення.

## SUMMARY

The basic problems of economic legislation and way of his perfection are examined in the article.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

1. Господарський кодекс України. Господарський процесуальний кодекс України: Офіційні тексти / Міністерство юстиції України. – К.: Юрінком Інтер, 2003. – 252 с.
2. Цивільний кодекс України (від 16.01.03 р. № 435-IV). [Електронний ресурс]: Верховна Рада України. – Законодавство України. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua>
3. Законопроекти, що знаходяться на опрацюванні в комітетах Станом на 10.08.2011 [Електронний ресурс]: Верховна Рада України. – Законодавство України. – Режим доступу: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb\\_n/webproc3\\_current](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc3_current)
4. Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров. Комментарии. - М.: Юрид. лит., 1994 – Режим доступу: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Конвенция>
5. Податковий кодекс України / Уклад. В.Кузнецов. – Х.: Фактор, 2010. – 464 с.
6. Гражданское, торговое и семейное право капиталистических стран: Сборник нормативных актов: гражданские и торговые кодексы Учеб. пособие / Под. ред. В. К. Пучинского, М. И. Кулагина — М.: Изд-во УДН, 1986
7. Торговое уложение Германии. Закон об акционерных обществах. Закон об обществах с ограниченной ответственностью. Закон о производственных и хозяйственных кооперативах.: пер. с нем. / состав. В. Бергманн; пер. с нем.: Е.А. Дубовицкая; науч. Ред.: Т.Ф. Яковлева. – М.: Волтерс Клувер, 2009. – 632 с. – (серия «Германские и европейские законы»; Кн. 2
8. Закон України "Про судоустрій і статус суддів": чинне законодавство зі змінами та допов. Станом на 4 серпня 2010 р.: (офіц. текст). – К.: Паливода А.В., 2010. – 172 с. – (Кодекси України)
9. Закон України "Про відновлення платіжеспособності боржника або визнання його банкрутом": Научно-практичний коментарій (Поляков Б. М.). - К.: Концерн «Видавничий Дом "Ін Юре"», 2003. - 272 с.
10. Господарсько-процесуальний кодекс України: чинне законодавство зі змінами та допов. станом на 1 жовт. 2010 р.: (офіц. текст). – К.: Паливода А.В., 2010. – 84 с. – (Кодекси України)
11. Закон України "Про зовнішньоекономічну діяльність" // Ведомости Верховного Совета Украинской ССР. - 1991. - № 29.
12. Закон Украины "Про господарських організаціях" (Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1991, N 49, ст.682)
13. Закон Украины "Про заставі" (Ведомости Верховной Рады Украины 1992 г., № 47, ст. 642)